

Аналитическая справка
по проведенному внутреннему анализу коррупционных рисков
в КГП на ПХВ "Городская поликлиника №12" УОЗ г. Алматы за период с
01.01.2026 года – по 30.09.2026 г.

На основании пункта 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Приказом директора КГП на ПХВ «Городская поликлиника №12» Управления общественного здравоохранения города Алматы №151 от 01 сентября 2026г., принято решение о проведении внутреннего анализа коррупционных рисков в КГП на ПХВ «Городская поликлиника №12» Управления общественного здравоохранения города Алматы (далее-ГП№12).

Приказом Директора ГП12 для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков создана рабочая группа в следующем составе:

Руководитель рабочей группы:

Заместитель директора по ЛПР Абесова Э.Р.

Члены группы:

Заместитель директора по детству и родовспоможению Есболатова А.А.

Главный бухгалтер Жаканова Э.А.

Врач координатор СПП Джаппарова Г.С.

Комплаенс-офицер Анарбаева Ш.А.

В соответствии с пунктом 8 Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12, а также руководствуясь разработанными Методическими рекомендациями и приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 10 августа 2026 года № 143 «О внесении изменения в приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 31 марта 2023 года № 112 «Об утверждении Типового положения об антикоррупционных комплаенс-службах в субъектах квазигосударственного сектора», в ГП12 в 2026 году проведен внутренний анализ коррупционных рисков.

В рамках проведенного анализа коррупционные риски рассмотрены по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в сфере государственных закупок ГП12;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности ГП12;
- 3) выявление коррупционных рисков, связанных с управлением персоналом ГП12;
- 4) выявление коррупционных рисков, связанных с конфликтом интересов ГП12.

Описательная часть:

ГП12 в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Казахстан, Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе

здравоохранения», Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе», Закон Республики Казахстан «О государственных закупках», Уставом, а также внутренними нормативными документами.

Согласно Устава, предметом деятельности ГП12 является осуществление деятельности в области здравоохранения.

Целью деятельности ГП12 является оказание специализированной медицинской помощи.

В ГП12 на постоянной основе реализуются мероприятия, направленные на предупреждение и противодействие коррупции в соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Казахстан и внутренними нормативными документами ГП12.

Проводится системная работа по формированию принципов добросовестности, прозрачности и недопущения коррупционных проявлений в деятельности ГП12. В целях минимизации коррупционных рисков обеспечивается соблюдение норм антикоррупционного законодательства, осуществляется контроль за исполнением служебных обязанностей, соблюдением этических норм и требований внутреннего контроля.

Регулярно организуются разъяснительные и профилактические мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности работников, формирование антикоррупционной культуры и нетерпимости к любым проявлениям коррупции.

ГП12 принимаются все необходимые меры по предотвращению конфликта интересов, недопущению злоупотребления должностными полномочиями, а также обеспечению открытости и законности принимаемых решений. Работа в данном направлении ведется на постоянной основе и находится на контроле руководства ГП12.

Выявление коррупционных рисков во внутренних нормативных документах, регулирующие деятельность ГП12

В ходе проведения внутреннего анализа коррупционных рисков проанализированы Устав ГП12, выборочно внутренние нормативные документы, регулирующие деятельность ГП12 и его структурные подразделения.

На постоянной основе юристом ГП12 проводится актуализация нормативно-правовых актов, которыми руководствуются в работе ГП12 и его структурные подразделения.

Анализ норм, вышеуказанных нормативных документов, затрагивающих деятельность ГП12, не выявлены коррупционные риски и нормы, создающие условия для коррупции.

Выявление коррупционных рисков в сфере государственных закупок

В ходе проведения внутреннего анализа на предмет соблюдения требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в ГП12 установлено следующее.

Деятельность в сфере государственных закупок осуществляется в соответствии с утвержденным планом государственных закупок и проводится в

электронном формате посредством веб-портала государственных закупок. Способ осуществления закупки определяется с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и отражается в плане государственных закупок. Информация о текущих и завершенных закупках размещается в открытом доступе на веб-портале государственных закупок.

Установленные сроки проведения закупочных процедур соблюдаются. Сроки исполнения договорных обязательств по поставке товаров, выполнению работ и оказанию услуг определяются условиями заключенных договоров. Признаков необоснованного ограничения круга потенциальных поставщиков не выявлено. Принципы добросовестной конкуренции, рационального и эффективного использования денежных средств соблюдаются.

За период с 1 января 2026 года по 30 сентября 2026 года ГП12 проведены государственные закупки и заключены соответствующие договоры.

Закупки осуществлялись следующими способами:

- открытый конкурс (ОК) – 6 закупки;
- запрос ценовых предложений (ЗЦП) – 57 закупок;
- из одного источника (ИОИ) – 14 закупки; (1 договор расторгнут и включен в реестр недобросовестных)
- аукцион – 0 закупок;
- электронный магазин (Омаркет) – 23 закупок.

Таким образом, за анализируемый период всего проведено 100 государственных закупок.

Все договоры заключены в установленные законодательством сроки. Исполнение договорных обязательств находится на контроле ответственного специалиста по государственным закупкам.

В отношении одного поставщика судом вынесено решение, вступившее в законную силу. На основании указанного решения поставщик включен в Реестр недобросовестных участников государственных закупок (РНУ) в установленном законодательством порядке.

В отношении второго поставщика ГП12 подано исковое заявление в суд в связи с ненадлежащим исполнением договорных обязательств. На дату проведения внутреннего анализа решение суда по указанному делу не вынесено, судебное разбирательство продолжается.

Таким образом, по одному из двух судебных дел имеется вступившее в законную силу решение суда, на основании которого поставщик включен в РНУ, второе судебное дело находится на рассмотрении суда.

Указанные меры приняты ГП12 в установленном порядке в целях защиты интересов организации и обеспечения надлежащего исполнения договорных обязательств.

Возможные коррупционные риски:

С учетом специфики деятельности в сфере государственных закупок потенциальными коррупционными рисками могут являться:

- нарушение принципов оптимального и эффективного расходования денежных средств;
- необоснованное ограничение конкуренции и круга потенциальных поставщиков;
- ненадлежащий контроль за исполнением договорных обязательств;

- несвоевременное принятие мер в отношении поставщиков, не исполняющих либо ненадлежащим образом исполняющих договорные обязательства;
- несвоевременное обращение в суд при наличии предусмотренных законодательством оснований;
- несвоевременное принятие мер по включению поставщиков в Реестр недобросовестных участников государственных закупок.

Выявленные коррупционные риски: не выявлены.

По результатам проведенного внутреннего анализа нарушений требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, а также фактов, свидетельствующих о наличии коррупционных рисков в деятельности ГП12, за анализируемый период не установлено.

В целом организация работы в сфере государственных закупок в ГП12 осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Казахстан.

Рекомендации: В связи с отсутствием выявленных коррупционных рисков дополнительные меры реагирования не требуются.

Вместе с тем в целях дальнейшего предупреждения коррупционных рисков рекомендуется продолжить работу по обеспечению неукоснительного соблюдения требований законодательства Республики Казахстан в сфере государственных закупок, обеспечить прозрачность и открытость процедур государственных закупок, не допускать необоснованного ограничения конкуренции и предоставления преимущественных условий отдельным поставщикам.

Обеспечить постоянный контроль за соблюдением порядка и сроков проведения государственных закупок, заключения и исполнения договоров, а также надлежащим исполнением поставщиками договорных обязательств.

При наличии предусмотренных законодательством оснований своевременно принимать соответствующие меры реагирования в отношении поставщиков, не исполняющих либо ненадлежащим образом исполняющих договорные обязательства, в том числе обращаться в суд и принимать меры по включению поставщиков в Реестр недобросовестных участников государственных закупок. Продолжить информационно-разъяснительную и профилактическую работу с работниками, задействованными в сфере государственных закупок, по вопросам соблюдения законодательства о государственных закупках, предупреждения коррупционных правонарушений, недопущения конфликта интересов и обеспечения объективности и прозрачности принимаемых решений.

В целях принятия превентивных мер сотрудникам ГП12 разъяснены требования действующего законодательства Республики Казахстан в сфере государственных закупок, регулирующие вопросы планирования и осуществления государственных закупок, заключения и исполнения договоров о государственных закупках, а также принятия мер в случае ненадлежащего исполнения поставщиками договорных обязательств.

До сведения работников доведена необходимость неукоснительного соблюдения требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, в том числе при проведении государственных закупок на оказание услуг в последующих периодах.

Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности

В целях предупреждения и минимизации коррупционных рисков в деятельности ГП12 проводится комплекс антикоррупционных и профилактических мероприятий.

На постоянной основе осуществляется информационно-разъяснительная работа среди работников по вопросам соблюдения требований законодательства Республики Казахстан в сфере противодействия коррупции, предупреждения и недопущения коррупционных правонарушений. Комплаенс-офицером проведена лекция по разъяснению норм Кодекса корпоративной этики и служебного поведения работников, в ходе которой особое внимание уделено соблюдению стандартов служебной этики, законности, добросовестности и недопущению конфликта интересов.

В целях формирования и популяризации антикоррупционной культуры ведутся официальные аккаунты ГП12 в социальных сетях, где размещаются информационно-разъяснительные материалы по вопросам противодействия коррупции, в том числе информация о проводимой работе по анализу коррупционных рисков. В здании ГП12 размещены информационные материалы на антикоррупционную тематику, а также установлен ящик для заявлений, жалоб и обращений граждан, обеспечивающий дополнительную возможность для обратной связи.

При этом в целях обеспечения открытости и доступности информации рекомендуется уделять особое внимание своевременному размещению и обновлению соответствующих материалов на официальном интернет-ресурсе ГП12.

Выявленные коррупционные риски: не выявлены.

Рекомендации: продолжить работу по предупреждению и минимизации коррупционных рисков, обеспечить регулярное размещение и обновление информации по вопросам противодействия коррупции на официальном интернет-ресурсе ГП12, а также осуществлять постоянный мониторинг ее актуальности и доступности для работников и посетителей. Продолжить информационно-разъяснительную работу и мероприятия, направленные на формирование устойчивой антикоррупционной культуры и предупреждение коррупционных проявлений.

Выявление коррупционных рисков, связанных с управлением персоналом

Порядок подбора и приема работников в ГП12 регламентирован внутренними документами и осуществляется в соответствии с требованиями Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, а также иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

По состоянию на 30 сентября 2026 года штатная численность ГП12 составляет 411,0 штатных единиц, фактическая численность – 342 работника.

Количество вакантных должностей составляет - 24 (из них медицинская сестра - 15, врачи - 4, ММП -2, прочий - 3).

В ходе анализа установлено, что личные дела работников ГП12 сформированы в соответствии с установленными требованиями и содержат необходимые документы согласно утвержденному перечню. В личных делах

также имеются документы, подтверждающие соблюдение установленных требований при приеме на работу.

Трудовые книжки работников ведутся и хранятся в соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Казахстан. В ГП12 также имеются личные дела работников, с которыми трудовые договоры были расторгнуты.

Основными основаниями расторжения трудовых договоров за анализируемый период являлись расторжение по соглашению сторон и по инициативе работника. Фактов увольнения работников по отрицательным мотивам за рассматриваемый период не установлено.

За период с 1 января по 30 сентября 2026 года в ГП12 к дисциплинарной ответственности привлечено 77 работников, в том числе:

среди врачей: 20 работников получили замечание, 13 — выговор, 1 — строгий выговор;

среди среднего медицинского персонала (СМП): 23 работника получили замечание, 14 — выговор, 6 — строгий выговор.

Всего за указанный период применено 43 замечания, 27 выговоров и 7 строгих выговоров.

Фактов привлечения работников ГП12 к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения не установлено. Фактов совершения работниками ГП12 коррупционных правонарушений уголовного либо административного характера за анализируемый период не выявлено.

В ГП12 на постоянной основе проводится работа, направленная на профилактику коррупционных правонарушений, формирование антикоррупционной культуры работников и обеспечение соблюдения требований законодательства Республики Казахстан в сфере противодействия коррупции.

Поиск кандидатов на вакантные должности осуществляется посредством размещения соответствующей информации на интернет-портале «Электронная биржа труда» – Enbek.kz, а также иными способами, предусмотренными внутренними документами ГП12.

Работники ГП12 своевременно проходят обучение, повышение квалификации и профессиональную переподготовку в соответствии с занимаемыми должностями и установленными требованиями.

Медицинские работники имеют соответствующие документы, подтверждающие право на осуществление профессиональной деятельности в сфере здравоохранения. В установленные сроки медицинскими работниками проводится повышение квалификации и, при необходимости, профессиональная переподготовка.

В ходе анализа установлено, что принятые на работу сотрудники соответствуют установленным квалификационным требованиям и требованиям, предъявляемым к соответствующим должностям.

Фактов приема на работу лиц, ранее совершивших коррупционные правонарушения, а также фактов увольнения работников по отрицательным мотивам за анализируемый период не установлено.

По результатам анализа личных дел установлено наличие необходимых документов, предусмотренных внутренними требованиями ГП12. Фактов, свидетельствующих о наличии судимости у работников ГП12, не установлено.

При организации кадровой работы должностные лица ГП12 придерживаются следующих принципов и требований:

- недопущение подбора и расстановки кадров по признакам родства, землячества, личной преданности и иным не объективным критериям;
- соблюдение принципов меритократии и равного доступа к вакантным должностям;
- соблюдение требований трудового законодательства Республики Казахстан;
- разъяснение принимаемым на работу лицам основных обязанностей, запретов и ограничений, установленных законодательством и внутренними документами ГП12;
- недопущение требования от кандидатов документов, не предусмотренных законодательством и необходимостью заключения трудового договора;
- объективное и всестороннее рассмотрение обстоятельств при проведении служебных расследований.

В ходе анализа нарушений, связанных с организацией кадровой работы и управлением персоналом, не выявлено.

Выявленные коррупционные риски: в ходе анализа коррупционные риски в сфере управления персоналом не выявлены.

Рекомендации: в связи с отсутствием выявленных нарушений дополнительные меры реагирования не требуются.

Вместе с тем рекомендуется продолжить работу по профилактике коррупционных правонарушений, обеспечить соблюдение требований трудового законодательства при подборе, приеме, расстановке и увольнении работников, а также осуществлять постоянный контроль за соответствием работников, установленным квалификационным требованиям.

Выявление коррупционных рисков, связанных с конфликтом интересов

В целях предупреждения и минимизации коррупционных рисков в ГП12 комплаенс-офицером проведена профилактическая беседа с работниками по вопросам предупреждения и урегулирования конфликта интересов. Работникам разъяснено понятие конфликта интересов, возможные коррупционные риски, связанные с наличием личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, а также порядок действий при возникновении обстоятельств, способных привести к конфликту интересов.

Работники ознакомлены с внутренними нормативными и организационно-распорядительными документами ГП12, регулирующими вопросы служебной этики, поведения, противодействия коррупции и предупреждения и урегулирования конфликта интересов, в том числе с проектом документа «Политика по выявлению и урегулированию конфликта интересов ГП12». В ходе разъяснительной работы особое внимание уделено возможным проявлениям коррупционных рисков, связанным с личной заинтересованностью работников.

В ходе анализа фактов возникновения и неурегулированного конфликта интересов не установлено. Фактов аффилированности при приеме на работу и назначении на вакантные должности, в том числе нахождения близких родственников, супругов (супруг) в непосредственной подчиненности друг другу, не выявлено. По результатам проверки личных дел и кадровых

документов также не установлено фактов нарушения установленных ограничений, связанных с совместной работой близких родственников и супругов в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

В целях привлечения квалифицированных медицинских работников руководство ГП12 при необходимости принимает участие в ярмарках вакансий и иных мероприятиях по подбору кадров. При проведении кадровой работы осуществляется проверка имеющихся документов, подтверждающих квалификацию работников, включая сертификаты специалистов, документы о повышении квалификации и профессиональной переподготовке.

Выявленные коррупционные риски: фактов возникновения и неурегулированного конфликта интересов, а также аффилированности при приеме и расстановке кадров в ходе анализа не выявлено.

Вместе с тем потенциальным коррупционным риском является возникновение у работников личной заинтересованности, которая при определенных обстоятельствах может повлиять на объективность принятия решений и исполнение должностных обязанностей.

Рекомендации: продолжить профилактическую и информационно-разъяснительную работу по предупреждению и урегулированию конфликта интересов, в том числе с вновь принятыми работниками. При приеме на работу и в процессе трудовой деятельности обеспечить соблюдение требований законодательства Республики Казахстан и внутренних документов ГП12, направленных на недопущение конфликта интересов и аффилированности. При наличии соответствующих оснований своевременно осуществлять проверку документов, подтверждающих квалификацию работников, сертификатов специалистов, а также документов о повышении квалификации и профессиональной переподготовке с обязательным контролем срока их действия.

Оказание государственных услуг

Государственные услуги в ГП12 оказываются на безвозмездной основе в соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Казахстан, на основании обращений граждан и пациентов.

При оказании государственных услуг ГП12 обеспечивается соблюдение установленных стандартами и правилами оказания государственных услуг требований, в том числе порядка, сроков и условий их предоставления.

В ходе анализа организации и порядка оказания государственных услуг фактов нарушения требований законодательства Республики Казахстан, необоснованного отказа в оказании государственных услуг, нарушения установленных сроков, а также иных действий, способных создать коррупционные риски, не установлено.

Выявленные коррупционные риски: не выявлены.

Рекомендации: в связи с отсутствием выявленных коррупционных рисков дополнительные меры реагирования не требуются. Вместе с тем рекомендуется продолжить работу по обеспечению законности, прозрачности и доступности при оказании государственных услуг, а также осуществлять постоянный контроль за соблюдением установленных порядка и сроков их оказания.

Выводы:

По результатам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности ГП12 фактов коррупционных правонарушений, а также условий и причин, способствующих возникновению коррупционных рисков, не установлено.

Вместе с тем с учетом характера выполняемых функций, объема предоставленных полномочий и необходимости принятия управленческих, кадровых, финансово-хозяйственных и иных решений рабочей группой определены должности, деятельность по которым потенциально связана с коррупционными рисками:

- директор ГП12 либо лицо, исполняющее его обязанности, в части осуществления организационно-распорядительных и административно-хозяйственных полномочий, принятия управленческих решений;
- заместитель директора по медицинской части либо лицо, исполняющее его обязанности, в части осуществления организационно-распорядительных и административно-хозяйственных полномочий в пределах предоставленных полномочий;
- заместитель директора по экономическим вопросам в части осуществления организационно-распорядительных и административно-хозяйственных полномочий, а также принятия решений в пределах компетенции;
- специалисты отдела кадров в части осуществления кадровых процедур, приема, перевода и увольнения работников, ведения кадрового делопроизводства и выполнения иных функций в пределах должностных полномочий.

При этом отнесение указанных должностей к потенциально подверженным коррупционным рискам обусловлено исключительно характером и объемом выполняемых ими должностных функций и не свидетельствует о наличии фактов коррупционных правонарушений либо нарушений законодательства со стороны занимающих их работников.

В ГП12 на постоянной основе проводится целенаправленная работа по предупреждению коррупционных правонарушений, повышению уровня антикоррупционной культуры работников, обеспечению соблюдения требований законодательства Республики Казахстан и минимизации потенциальных коррупционных рисков.

Рекомендации рабочей группы

В целях дальнейшего предупреждения и минимизации коррупционных рисков рабочей группой рекомендуется:

1. Обеспечить реализацию утвержденных мер по противодействию коррупции и, при необходимости, актуализировать план организационных и практических мероприятий, направленных на предупреждение коррупционных правонарушений и повышение эффективности антикоррупционной работы в ГП12.
2. В целях обеспечения прозрачности и коллегиальности при принятии управленческих решений продолжить практику рассмотрения вопросов, имеющих существенное значение для деятельности ГП12, с участием

соответствующих структурных подразделений и должностных лиц в пределах их компетенции.

3. Обеспечить регулярный мониторинг официального интернет-ресурса ГП12 в части полноты, актуальности и своевременности размещения информации по вопросам противодействия коррупции, а также обеспечить ее регулярное обновление.
4. Продолжить информационно-разъяснительную и профилактическую работу с должностными лицами и работниками ГП12 по вопросам предупреждения конфликта интересов, недопущения использования служебного положения в личных интересах и соблюдения установленных законодательством и внутренними документами ограничений и запретов.
5. Осуществлять на постоянной основе мониторинг деятельности структурных подразделений, в деятельности которых потенциально могут возникать коррупционные риски, в том числе подразделения, ответственного за организацию государственных закупок, и отдела кадров, с соблюдением требований законодательства и разграничением полномочий.
6. Продолжить проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности работников, формирование устойчивой антикоррупционной культуры и предупреждение коррупционных проявлений.

Мониторинг исполнения рекомендаций

Рабочей группе в течение шести месяцев со дня подписания настоящей аналитической справки обеспечить мониторинг исполнения рекомендаций, выработанных по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков.

По итогам мониторинга при необходимости принять соответствующие организационные меры и обеспечить документальное подтверждение исполнения рекомендаций.

Руководитель рабочей группы:

_____ Заместитель директора по ЛПР Абесова Э.Р.

Члены группы:

_____ Заместитель директора по детству и родовспоможению
Есболатова А.А.

_____ Главный бухгалтер Жаканова Э.А.

_____ Врач координатор СПП Джаппарова Г.С.

_____ Комплаенс-офицер Анарбаева Ш.А.